

Zarządzenie nr 9/2025
Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej
w Kędzierzynie-Koźlu
z dnia 04.06.2025 r.

w sprawie określenia warunków i wysokości wynagrodzenia przedstawicieli (kuratorów) ustanowionych przez właściwy miejscowo Sąd Rejonowy dla osób nieobecnych lub niezdolnych do czynności prawnych w postępowaniach administracyjnych o ustalenie odpłatności za pobyt członka rodziny w domu pomocy społecznej, prowadzonych w ramach zadań realizowanych przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu

Na podstawie § 7 Statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu, w związku z art. 34 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) w związku z Rozporządzeniem Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 marca 2018 r. w sprawie określenia wysokości wynagrodzenia i zwrotu wydatków poniesionych przez kuratorów ustanowionych dla strony w sprawie cywilnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 536), zarządzam, co następuje.

§ 1. Przedstawicielom (kuratorom) dla osób nieobecnych lub niezdolnych do czynności prawnych ustanowionym przez właściwy miejscowo Sąd Rejonowy na wniosek Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu w trybie art. 34 Kodeksu postępowania administracyjnego w postępowaniach administracyjnych o ustalenie odpłatności za pobyt członka rodziny w domu pomocy społecznej, przysługuje wynagrodzenie i zwrot poniesionych wydatków.

§ 2. Wynagrodzenie należy się za osobisty, faktyczny i czynny udział w postępowaniu.

§ 3. 1. Wysokość wynagrodzenia przedstawiciela (kuratora) dla jednej osoby wynosi kwotę brutto równą 40% stawki określonej w § 4 ust. 1 pkt 9 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 22 października 2015 r. w sprawie opłat za czynności adwokackie lub odpowiednio w § 4 ust. 1 pkt 9 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 22 października 2015 r. w sprawie opłat za czynności radców prawnych - za całe postępowanie administracyjne zakończone decyzją ostateczną. W ramach niniejszego wynagrodzenia ustanowiona osoba jest zobowiązana do podjęcia działań zmierzających do ustalenia miejsca pobytu osoby nieobecnej, zawiadomienia strony o toczącym się postępowaniu, odbioru korespondencji, do czynnego udziału w postępowaniu administracyjnym.

2. Wysokość zwrotu udokumentowanych wydatków poniesionych w związku z pełnieniem funkcji przedstawiciela (kuratora) nie może przekraczać kwot wynikających z przepisów w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju.

3. Wysokość zwrotu udokumentowanych kosztów wysyłanej korespondencji poniesionych w związku z pełnieniem funkcji przedstawiciela (kuratora) nie może przekraczać kwot ustalonych w obowiązującym cenniku Poczty Polskiej.

4. Wynagrodzenie nie należy się, jeżeli przedstawiciel (kurator) jest członkiem rodziny osoby w rozumieniu przepisów Kodeksu cywilnego, dla której został ustanowiony.

§ 4. Przyznanie wynagrodzenia oraz zwrot wydatków następuje na podstawie wniosku przedstawiciela (kuratora) złożonego po ostatecznym zakończeniu postępowania administracyjnego. Wzór wniosku stanowi załącznik nr 1 do niniejszego zarządzenia.

§ 5. Przyznanie wynagrodzenia oraz zwrot wydatków następuje na podstawie aktu z zakresu administracji publicznej w rozumieniu art. 3 § 2 pkt 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnym wydanego w formie dokumentu: „Ustalenie wysokości wynagrodzenia oraz zwrotu wydatków”, stanowiącego załącznik nr 2 do niniejszego zarządzenia.

§ 6. Traci moc zarządzenie nr 15/2023 Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu z dnia 17 maja 2023 r. w sprawie określenia warunków i wysokości wynagrodzenia przedstawicieli (kuratorów) ustanowionych przez właściwy miejscowo Sąd Rejonowy dla osób nieobecnych lub niezdolnych do czynności prawnych w postępowaniach administracyjnych o ustalenie odpłatności za pobyt członka rodziny w domu pomocy społecznej, prowadzonych w ramach zadań realizowanych przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu.

§ 7. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu.

DYREKTOR
Miejskiego Ośrodka Pomocy
Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu
Agata Morkis (-)

5. Do wniosku dołączam następujące dokumenty potwierdzające poniesienie wydatków określonych w punkcie 4:

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....
podpis wnioskodawcy

Kędzierzyn-Koźle, dnia

Znak:

.....

.....

Ustalenie wysokości wynagrodzenia oraz zwrotu wydatków

Na podstawie § 5 Zarządzenia nr Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu z dnia 17.05.2023 r., ustalam wysokość wynagrodzenia oraz zwrotu wydatków dla, ustanowione-j/go w trybie art. 34 KPA przedstawicielem (kuratorem) dla w sprawie o znaku, na podstawie postanowienia Sądu Rejonowego w z dnia r. (sygn. akt), w wysokości zł brutto.

Uzasadnienie

Zgodnie z § 3 ust. 1 Zarządzenia nr Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu z dnia r. wysokość wynagrodzenia za pełnienie funkcji przedstawiciela (kuratora) dla jednej osoby w postępowaniu administracyjnym wynosi kwotę brutto równą 40% stawki określonej w § 4 ust. 1 pkt 9 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 22 października 2015 r. w sprawie opłat za czynności adwokackie lub odpowiednio w § 4 ust. 1 pkt 9 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 22 października 2015 r. w sprawie opłat za czynności radców prawnych - za całe postępowanie administracyjne zakończone decyzją ostateczną.

W przedmiotowej sprawie postępowanie administracyjne z udziałem osoby nieobecnej zakończyło się wydaniem decyzji administracyjnej nr z dnia r. w sprawie

Wnioskodawca wykazał wydatki poniesione w związku z pełnieniem funkcji kuratora w wysokości zł. Zgodnie z § 3 ust. 2 w/w Zarządzenia wysokość zwrotu kosztów wydatków poniesionych w związku z pełnieniem funkcji przedstawiciela (kuratora) nie może przekraczać kwot wynikających z przepisów w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju. Zgodnie z § 3 ust. 3 Zarządzenia wysokość zwrotu udokumentowanych kosztów wysyłanej korespondencji poniesionych w związku z pełnieniem funkcji przedstawiciela (kuratora) nie może przekraczać kwot ustalonych w obowiązującym cenniku Poczty Polskiej.

Na podstawie § 4 Zarządzenia przyznanie wynagrodzenia oraz zwrot wydatków następuje na podstawie wniosku przedstawiciela (kuratora) złożonego po ostatecznym zakończeniu postępowania administracyjnego.

Ani wysokość tego wynagrodzenia ani zasady i tryb jego przyznawania nie zostały unormowane w przepisach KPA ani w przepisach szczególnych. Występuje zatem w przepisach luka prawna, która powinna zostać wypełniona. W demokratycznym państwie prawnym jednostka nie może ponosić ewidentnych błędów i zaniedbań prawodawcy, w tym zwłaszcza takich, które powodują lukę w prawie naruszającą podstawowe zasady porządku konstytucyjnego. Lukę taką w wyjątkowych przypadkach wypełnić można w drodze analogii¹, przez zastosowanie przepisów szczególnych. Takimi przepisami są stosowane jednak tylko odpowiednio, przepisy Rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 marca 2018 r. w sprawie określenia wysokości wynagrodzenia i zwrotu wydatków poniesionych przez kuratorów ustanowionych dla strony w sprawie cywilnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 536). Na podstawie § 1 cytowanego rozporządzenia wysokość wynagrodzenia kuratora ustanowionego dla strony w sprawie cywilnej, zwanego dalej „kuratorem”, ustala się w kwocie nieprzekraczającej 40% stawek minimalnych za czynności adwokackie (określonych w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie

¹ Wyrok NSA z dnia 24 października 2006 r., sygn. akt I FSK 93/06 (orzeczenia.nsa.gov.pl)

art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 26 maja 1982 r. - Prawo o advokaturze, tj. Rozporządzeniem Ministra Sprawiedliwości z dnia 22 października 2015 r. w sprawie opłat za czynności adwokackie (Dz. U. z 2023 r. poz. 1964 z późn. zm.), a w przypadku gdy kuratorem jest radca prawny - w kwocie nieprzekraczającej 40% stawek minimalnych za czynności radców prawnych (określonych w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 225 ust. 3 ustawy z dnia 6 lipca 1982 r. o radcach prawnych, tj. Rozporządzeniem Ministra Sprawiedliwości z dnia 22 października 2015 r. w sprawie opłat za czynności radców prawnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1935 z późn. zm.), w obu przypadkach nie mniej niż 60 zł (ust. 1). Wysokość stawek minimalnych w sprawach nieokreślonych w przepisach, o których mowa w ust. 1, ustala się, przyjmując za podstawę stawkę w sprawach o najbardziej zbliżonym rodzaju (ust. 2).

W ocenie organu, sprawą o rodzaju najbardziej zbliżonym do administracyjnej sprawy o ustalenie odpłatności za pobyt członka rodziny w domu pomocy społecznej jest sprawa o alimenty, dla której ustawodawca ustalił stawkę minimalną mocą § 4 ust. 1 pkt 9 Rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 22 października 2015 r. w sprawie opłat za czynności adwokackie oraz mocą § 4 ust. 1 pkt 9 Rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 22 października 2015 r. w sprawie opłat za czynności radców prawnych. Mianowicie, obowiązek wnoszenia opłaty za pobyt krewnego w domu pomocy społecznej ma charakter alimentacyjny. Obowiązek ten ujęty w przepisie art. 27 ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. *Kodeks rodzinny i opiekuńczy* dotyczy w pierwszym rzędzie małżonków, w następnej zaś kolejności najbliższych krewnych, przy czym najpierw zstępnych, a po nich wstępnych. To przede wszystkim krewni osób w domu pomocy społecznej, a nie gmina są więc zobowiązani w pierwszej kolejności do ponoszenia kosztów pobytu osoby w domu pomocy społecznej², co jest w orzecznictwie traktowane jako obowiązek o charakterze alimentacyjnym³. Ta kolejność zobowiązanych nie jest przypadkowa, gdyż stanowi powtórzenie kolejności obciążania obowiązkiem alimentacyjnym określonej w art. 129 § 1 *Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego*.

W orzecznictwie sądów administracyjnych jednolicie podkreśla się, że przepisy ustawy o pomocy społecznej dotyczące obowiązku ponoszenia opłaty za pobyt w domu pomocy społecznej przypominają rozwiązania zawarte w *Kodeksie rodzinnym i opiekuńczym* dotyczące obowiązku alimentacyjnego (obowiązku o charakterze alimentacyjnym). Oczywiście dostrzegając tę istotną różnicę, że obowiązek alimentacyjny jest rozwiązaniem z zakresu prawa prywatnego, a obowiązek ponoszenia opłat za pobyt w domu pomocy społecznej - z zakresu prawa publicznego. Tym niemniej – jak przyjmuje się w zdecydowanej większości orzeczeń sądów administracyjnych – warto sięgnąć do tych rozwiązań przy wykładni przepisów ustawy o pomocy społecznej⁴.

W świetle stanowiska doktryny, przepisy dotyczące stawek minimalnych w sprawach o alimenty stosować należy odpowiednio w sprawach na podstawie art. 27 *Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego*, a więc świadczeń o charakterze quasi-alimentacyjnym⁵.

Mając powyższe na uwadze, należało ustalić jak na wstępie.

Pouczenie:

Na niniejszy akt z zakresu administracji publicznej przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego. Skargę wnosi się w terminie trzydziestu dni od dnia, w którym skarżący dowiedział się o wydaniu aktu, za pośrednictwem Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu.

.....
(imienna pieczęć i podpis osoby
upoważnionej do ustalenia wysokości
wynagrodzenia oraz zwrotu wydatków)

Otrzymują:

1.
2. Dział Księgowości
3. a/a.

² Wyrok WSA w Gdańsku z 16.02.2023 r. (uzasadnienie) III SA/Gd 1146/21, LEX nr 3504469; Wyrok WSA w Warszawie z 24.10.2022 r. (uzasadnienie), I SA/Wa 1514/22, LEX nr 3451030; Wyrok NSA z 24.08.2022 r., I OSK 1953/21, LEX nr 3420802

³ uchwała Sądu Najwyższego z 13 lipca 2011 r. sygn. akt III CZP 39/11, LEX nr 852349

⁴ por. uchwała składu 7 sędziów NSA z 11 czerwca 2018 r. sygn. akt I OPS 7/17, wyroki NSA z 23 października 2020 r. sygn. akt I OSK 1109/20 i I OSK 1162/20, wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z 26 kwietnia 2018 r. sygn. akt II SA/Go 203/18, czy cytowany wyrok 10 stycznia 2019 r. sygn. akt II SA/Ke 759/18, jeżeli nie zaznaczono inaczej, wszystkie orzeczenia sądów administracyjnych cytowane w wyroku są dostępne w internetowej Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych - <http://orzeczenia.nsa.gov.pl>

⁵ A. Partyk, T. Partyk [w:] A. Partyk, T. Partyk, *Opłaty za czynności radców prawnych. Komentarz*, wyd. III, LEX/el. 2021